



УПОВНОВАЖЕНИЙ

Верховної Ради України з прав людини

вул. Інститутська, 21/8, м. Київ, 01008 E-mail: hotline@ombudsman.gov.ua тел. (044) 298-70-33

_____. _____. 20__ № _____

На № _____ від _____. _____. 20__

Кабінет Міністрів України

ПОДАННЯ

**про усунення порушень Конституції України,
Кодексу України про адміністративні правопорушення,
Факультативного протоколу до Конвенції проти катувань
та інших жорстоких, нелюдських або таких, що
принижують гідність, видів поводження та покарання**

У межах реалізації Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини функцій національного превентивного механізму відповідно Факультативного протоколу до Конвенції проти катувань та інших жорстоких, нелюдських або таких, що принижують гідність, видів поводження та покарання, виявлено суттєву прогалину законодавчого регулювання порядку застосування адміністративного арешту як виду адміністративного стягнення за вчинення адміністративного правопорушення.

Статтею 3 Конституції України визнано найвищою соціальною цінністю людину, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпеку.

Статтею 29 Конституції України визначено те, що кожна людина має право на свободу та особисту недоторканність. Ніхто не може бути заарештований або триматися під вартою інакше як за вмотивованим рішенням суду і тільки на підставах та в порядку, встановлених законом.

Згідно з частиною 2 статті 4 Факультативного протоколу до Конвенції проти катувань та інших жорстоких, нелюдських або таких, що принижують гідність, видів поводження та покарання, позбавлення волі означає будь-яку форму утримання під вартою чи тюремного ув'язнення або поміщення особи в державне чи приватне місце утримання під вартою, яке ця особа не має



UB
Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав
людини
№12492.2/22/39.4 від 21.10.2022
КЕП: Лубінець Д. В. 21.10.2022 14:53
5FBB77F7B650371D04000000E88D010044560300

права залишити за власним бажанням, за наказом будь-якого судового, адміністративного чи іншого органу.

Частиною 1 статті 327 Кодексу України про адміністративне правопорушення передбачено, що осіб, підданих адміністративному арешту, тримають під вартою.

Частиною 1 статті 32 КУпАП, пунктом 4 статті 213 КУпАП передбачена можливість розгляду справ про адміністративні правопорушення районними, районними у місті, міськими чи міськрайонними судами (суддями) та призначення ними адміністративного арешту як виду адміністративного стягнення. Проте підвідомчість справ про адміністративні правопорушення визначено статтею 221 КУпАП шляхом перелічення статей цього Кодексу, справи про адміністративні правопорушення передбачені якими розглядаються суддями районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів.

З 15 червня 2017 року набрав чинності Закон України «Про внесення зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо заборони виготовлення та пропаганди георгіївської (гвардійської) стрічки» яким передбачена можливість притягнення до адміністративної відповідальності та призначення адміністративного арешту на строк до п'ятнадцяти діб за публічне використання, демонстрацію або носіння георгіївської (гвардійської) стрічки чи її зображення, якщо такі дії вчинені повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення, виготовлення або поширення георгіївської (гвардійської) стрічки чи її зображення (стаття 173-3 КУпАП).

Доповнення Кодексу України про адміністративні правопорушення статтею 173-3 не супроводжено відповідними змінами до статті 255 КУпАП, що визначає компетенцію осіб, уповноважених на складання протоколів про адміністративні правопорушення, та до статті 221 КУпАП, що регламентує підвідомчість справ про адміністративні правопорушення районним, районним у містах, міським чи міськрайонним судам (суддям).

Стаття 173-3 КУпАП на сьогодні залишається в Україні єдиною нормою, що передбачає арешт та утримання людини під вартою серед решти таких законодавчих положень (ч. 1 ст. 44, ст. 51, ч. 2 ст. 89, ч. 4 ст. 121, ст. 122-4, ч.ч. 2, 3 ст. 123, ч.ч. 2-6 ст.130, ч. 4 ст.140, ст.ст. 172-10 - 172-20, ст.173, ст. 173-2, ч. 2 ст. 173-3, ч. 3 ст. 178, ст. 183-2, ст. 185, ч. 2 ст. 185-1, ч. 2 ст. 185-3, ст. 185-10, ч. 2 ст. 187, ст. 204-1 КУпАП), яка не отримала законодавчо визначеної регламентації її реалізації.



Вказана законодавча прогалина є неприпустимою у правовій державі з огляду на винятковість підстав застосування адміністративного арешту як виду адміністративного стягнення, пов'язаного з утриманням людини під вартою у місцях несвободи.

В умовах воєнного стану та військової агресії Російської Федерації проти України наведена проблематика набуває особливого суспільного резонансу та потребує невідкладного вирішення у контексті забезпечення доброго балансу між дотриманням основоположних прав людини та забезпеченням громадського порядку та безпеки держави.

Згідно зі статтею 93 Конституції України, статтею 27 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» передбачено здійснення Кабінетом Міністрів України права законодавчої ініціативи.

Враховуючи те, що пунктом 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо заборони виготовлення та пропаганди георгіївської (гвардійської) стрічки» саме Кабінету Міністрів України доручалося приведення своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом, на підставі ст.ст. 13, 15, 19-1 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини»,

ПРОПОНУЮ:

1. Кабінету Міністрів України невідкладно вжити заходів до забезпечення належної нормативної регламентації виконання статті 173-3 Кодексу України про адміністративні правопорушення, якою передбачено арешт та утримання людини під вартою у місцях несвободи, шляхом реалізації права законодавчої ініціативи.

2. Про результати розгляду цього акту реагування у місячний строк повідомити Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, додавши на підтвердження копії документів про вжиті заходи.

**Уповноважений
Верховної Ради України
з прав людини**

Дмитро ЛУБІНЕЦЬ

вик. О.Сіряков
044-298-70-52



UB
Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав
людини
№12492.2/22/39.4 від 21.10.2022
КЕП: Лубінець Д. В. 21.10.2022 14:53
5FBB77F7B650371D04000000E88D010044560300